

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 94110 / 2025

Onderwerp: Bindend adviesrecht aanvraag omgevingsvergunning voor het toevoegen van een EnergieopslagSysteem (EOS) aan het vergunde zonnepark Vluchtoord aan de Lange Goorstraat (Osseweg) te Uden.

Auteur	: Jelmer Sinnema
Domein/team	: Ruimte / Planvorming en ontwerp
E-mail	: Jelmer.Sinnema@gemeentemaashorst.nl
Port.	: F.J.M. van Lankvelt J.P.A. van den Heuvel

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

Bindend adviesrecht aanvraag omgevingsvergunning voor het toevoegen van een EnergieopslagSysteem (EOS) aan het vergunde zonnepark Vluchtoord aan de Lange Goorstraat (Osseweg) te Uden.

Voorstel

1. een positief bindend advies af te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een EnergieopslagSysteem (EOS) aan het vergunde zonnepark Vluchtoord aan de Lange Goorstraat (Osseweg) te Uden.

Inleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het toevoegen van een EnergieopslagSysteem (EOS) aan het vergunde zonnepark Vluchtoord aan de Lange Goorstraat (Osseweg) te Uden.

Het besluitgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Maashorst. Voor de duiding van het planologisch regime van het besluitgebied is met name het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied Uden' van belang. Binnen het besluitgebied geldt de functie 'Agrarisch' met diverse gebiedsaanduidingen. Binnen de functie 'Agrarisch' is een EOS niet toegestaan. Voor initiatieven die niet rechtstreeks passen in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen (toereikende) afwijkmogelijkheden bevat, kan middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa-procedure) afgeweken worden van de bestemming.

Bindend advies

Voor initiatieven die niet rechtstreeks in het omgevingsplan passen en waarvoor het omgevingsplan ook geen (toereikende) afwijkmogelijkheden bevat, kan via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa-procedure) afgeweken worden van het omgevingsplan. Het college van B&W is hiervoor het bevoegd

gezag. Echter, op deze aanvraag is het bindend adviesrecht van de raad van toepassing. Op 22 januari 2026 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen in de 'Lijst van aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarbij de gemeenteraad als adviseur wordt aangewezen'. In deze gevallen wenst u gebruik te maken van het adviesrecht over het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan. Het realiseren van projecten met betrekking tot energieopwekking en energieopslag ten behoeve van bedrijfsmatige exploitatie is opgenomen in deze categorieën. Daarom ligt deze vergunningaanvraag bij uw raad voor.

Dit betekent dat er pas een definitief besluit kan worden genomen nadat het advies van uw raad is ontvangen. Uw advies is in beginsel bindend; het college kan hier niet zomaar van afwijken.

Het bindend advies is alleen bindend voor zover het is gebaseerd op en in overeenstemming is met de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.15b Omgevingswet). Uw college hoeft het bindend advies van de raad alleen in acht te nemen voor zover het advies is gebaseerd op en in overeenstemming is met de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit volgt uit artikel 16.15b Omgevingswet. Adviseert de raad om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren vanwege redenen die geen deel uitmaken van de beoordelingsregels of daarmee in strijd zijn? Dan moet uw college dit advies negeren.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Graag wijst het college uw raad volledigheidshalve op het volgende met betrekking tot het bindend advies. Met voorliggend raadsvoorstel vraagt het college uw raad niet of u voor of tegen het energieopslagsysteem op deze locatie bent. Het college vraagt uw raad wel of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Het gaat dus specifiek om de vraag of de ontwikkeling ruimtelijk past. Of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan beantwoord worden aan de hand van de volgende vragen:

1. Is het plan passend in de omgeving?
2. Zijn alle belangen van de omgeving goed tegen elkaar afgewogen?
3. Wordt er rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen?
4. Is sprake van een zorgvuldige motivering?

De gemeente Maashorst streeft ernaar om vanaf 2035 energieneutraal te zijn. Rekening houdend met het meeste rendement en het huidige probleem met de netwerkcapaciteit zetten we voor de korte termijn in op maatwerk voor inwoners en bedrijven. (zie paragraaf 7. Bestuursakkoord 2022-2026)

In de argumenten hieronder is een antwoord geformuleerd op deze vragen. Op basis van deze argumenten wordt een positief bindend advies voorgesteld aan uw raad.

Beoogd effect

De gevraagde vergunning te verlenen waardoor het door de initiatiefnemer beoogde op te richten EnergieopslagSysteem mogelijk gemaakt wordt. Daarnaast draagt dit project bij aan het oplossen van netcongestie.

Argumenten

- 1.1. *Grootschalige energieopslag cruciaal voor een toekomstbestendig energiesysteem*



Hoewel het Rijk op 25 april 2025 de batterijverplichting en bijbehorende subsidieregeling voor zonneparken heeft ingetrokken, blijft grootschalige energieopslag cruciaal voor een toekomstbestendig energiesysteem. Batterijen laden bij overschot aan duurzame stroom en leveren terug bij tekorten, waardoor het net wordt ontlast en minder groene stroom verloren gaat. Daarom integreert TPSolar standaard energieopslagsystemen (EOS) in nieuwe zonneparken en worden ook bij reeds vergunde projecten, zoals Zonnepark Vluchtoord en Zonnepark Osseweg, batterijen toegevoegd. De technische ontwikkeling en exploitatie hiervan wordt verzorgd door zusterbedrijf TPStorage.

1.2. *Vergunning verlenen wenselijk*

De tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan om een zonnepark mogelijk te maken, had als ontwikkelingsdoel de opwek van duurzame energie om de duurzaamheidsdoelstellingen van gemeente Maashorst te kunnen behalen. De toevoeging van een EOS past in deze ontwikkelingsrichting omdat het een efficiënter gebruik van de aansluiting van het zonnepark en het achterliggende elektriciteitsnetwerk mogelijk maakt, onder meer door op momenten van te veel opwek de batterijen op te laden en deze stroom te leveren op momenten waarop er te weinig opwek is. Het is daarom wenselijk de gevraagde vergunning te verlenen tot 27 november 2045. De vergunning loopt hiermee gelijk met de vergunning van het zonnepark waar de EOS aan gekoppeld is.

1.3. *Evenwichtige toedeling van functies aan locaties*

Afwijken van het omgevingsplan is slechts toegestaan indien er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aanvraag is voorzien van een motivering waaruit blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan (zie bijlage 13). Hieruit blijkt dat de locatie passend is in de omgeving, de belangen van de omgeving zijn goed tegen elkaar afgewogen, er wordt rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen en er is sprake van een zorgvuldige motivering. De benodigde onderzoeken zijn uitgevoerd en akkoord bevonden.

1.4. *Participatie met de omwonenden*

De raad heeft op 22 januari 2026 een lijst vastgesteld van gevallen waarin participatie verplicht is. De aanvraag valt hieronder. In het kader van de participatie zijn de directe omwonenden door initiatiefnemer op de hoogte gesteld van de beoogde ontwikkeling. Hierop zijn geen reacties gekomen.

1.5. *Na termijn verplichting tot afbreken*

Voor het zonnepark is op 27 november 2020 een tijdelijke omgevingsvergunning verleend in afwijking van het bestemmingsplan met een werkingsduur van 25 jaar vanaf start bouw. Aangezien de EOS-installatie onlosmakelijk onderdeel vormt van het zonnepark gelden voor het EOS dezelfde eisen als voor het zonnepark. Het EOS zal dus na afloop van de exploitatietermijn van het zonnepark tezamen met het zonnepark worden afgebroken.

1.6. *Advies van de raad bindend*

Onder de Omgevingswet is ons college bevoegd om BOPA's te verlenen. Als gevolg van uw besluit van 22 januari 2026 moet ons college uw raad op grond van artikel 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet om een advies vragen. Het besluit omtrent de aanvraag moet met inachtneming van het advies worden genomen.

1.7. *Wenselijk te leren van deze aanvraag*

Het is voor gemeente Maashorst wenselijk te leren van deze aanvraag en werking van batterijpakketten voor toekomstige ontwikkelingen rondom projecten voor grootschalige opwek.

Kanttekeningen

Tegen de verleende omgevingsvergunning kan bezwaar en/of beroep worden ingediend.

Financiën

Het afgeven van een advies door uw raad heeft geen financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van een BOPA wordt conform de Legesverordening 2025 een vast bedrag aan leges in rekening gebracht. Deze worden op de gebruikelijke wijze geïnd.

Duurzame ontwikkeling

De provincie Noord-Brabant en de Regionale Energiestrategie Noordoost Brabant zetten zich volledig in voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van 2030 en 2050. Daarbij richten zij zich op de ontwikkeling van verschillende duurzame initiatieven, zoals zonneparken. Batterijsystemen bij grote opwekkers zoals zonneparken kunnen helpen bij netcongestie.

Participatie

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het informeren van de omgeving. Initiatiefnemer heeft de omgeving geïnformeerd middels een brief. De informatiebrief maakt onderdeel uit van de stukken bij de aanvraag (bijlage 14).

Communicatie

Om uw raad mee te nemen in het proces ten aanzien van vergunningverlening met bindend advies hebben wij ter informatie een factsheet toegevoegd (zie bijlage 12). Het besluit omtrent de vergunning wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen eventueel bezwaar en beroep aantekenen.

Vervolg

Na uw raadsbesluit wordt zo spoedig mogelijk op de omgevingsvergunning besloten met inachtneming van uw besluit. Daarna volgt eventueel nog een bezwaar- en/of beroepsprocedure.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanvraag omgevingsvergunning ontvangen
2. Aeries-berekening aanleg
3. Aeries-berekening exploitatie
4. Bevestiging aanvraag afnamecapaciteit batterij
5. Constructietekening U-02 Beuningen funderingsconstructie
6. Correspondentie Enexis over capaciteitsbeperkende contracten voor batterijen
7. PGS 37-1 checklist EOS
8. Technische specificaties componenten EOS
9. Tekening technisch ontwerp
10. Landschappelijke inpassing EOS
11. Tekening D2 Landschappelijke inpassing EOS
12. Factsheet; Bindend advies voor de Bopa
13. Ruimtelijke motivering
14. Participatieverslag
15. Quickscan flora en fauna
16. Wateradvies Aa en Maas
17. CONCEPT omgevingsvergunning



Maashorst, 28 april 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,



J.A.G.M. van Aaken



J.A. van der Pas