

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 43781-2026

Onderwerp: Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst

Auteur	: T. de Bresser
Domein/team	: Dienstverlening / Veiligheid
E-mail	: Tiara.debresser@gemeentemaashorst.nl , Petar.Tolic@gemeentemaashorst.nl
Port.	: J.A. van der Pas

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst (APV)

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst (APV) van 1 oktober 2026 vast te stellen.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst (APV) wordt geactualiseerd om aan te sluiten bij landelijke en regionale ontwikkelingen en om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regels te verbeteren. Deze periodieke actualisatie is nodig om de APV actueel en juridisch juist te houden. Met voorliggende wijziging wordt de APV op onderdelen verduidelijkt en aangevuld, zodat deze beter aansluit bij de huidige praktijk van toezicht en handhaving.

De voorgestelde wijzigingen dragen bij aan een duidelijkere normstelling en vergroten de rechtszekerheid voor inwoners en handhavers. Omdat de APV een algemeen verbindend voorschrift betreft, ligt de bevoegdheid tot vaststelling bij de gemeenteraad. Om die reden wordt dit voorstel aan de raad voorgelegd.

Beoogd effect

- De Algemene Plaatselijke Verordening in lijn brengen met het vastgestelde samenwerkingsakkoord 2026;
- Een veiligere openbare ruimte, een betere bescherming van flora en fauna en een effectievere aanpak van wildstroperij, in lijn met de gemeentelijke ambities op het gebied van veiligheid, leefbaarheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- De artikelen uit de Verordening Fysieke Leefomgeving die zien op de regulering en het gebruik van de openbare ruimte en de openbare orde en veiligheid zullen binnen twee jaar worden terug gezet in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Argumenten

Hieronder zijn de belangrijkste voorgestelde wijzigingen opgenomen met een argumentatie. Redactioneel-technische wijzigingen; omissies en minder belangrijke wijzigingen uitgezonderd. Deze artikelen staan wel in de bijgevoegde was-woordt tabel met, waar nodig, een toelichting.

Artikel 2:1 Samenscholingsverbod

1.1 Juridische en praktische noodzaak

Het huidige artikel verbiedt gedragingen die de openbare orde verstoren, maar noemt vechten niet expliciet. Door vechten afzonderlijk op te nemen wordt voor inwoners, handhavers en betrokkenen duidelijker welk orde versturend gedrag ook niet is toegestaan.

1.2 Het expliciet opnemen van het verbod op vechten in artikel 2:1 van de APV Maashorst vergroot de handhaafbaarheid van verstoringen van de openbare orde

In artikel 2:1 staat al dat gedrag dat de openbare orde verstoort verboden is, maar dat is vrij algemeen geformuleerd. Door vechten apart te noemen, weten inwoners en handhavers beter waar ze aan toe zijn. Dit helpt politie en toezichthouders om sneller en eenduidig op te treden bij vechtpartijen of uit de hand lopende ruzies. Dit draagt bij aan de veiligheid op straat en het gevoel van veiligheid bij inwoners.

1.3 De wijziging geeft concreet invulling aan de ambitie 'een veilig en leefbaar Maashorst' en versterkt de uitvoerbaarheid van het lokale veiligheidsbeleid.

Artikel 2:74 Drugshandel op straat

1.4 Juridische en praktische noodzaak

Door in de APV te verwijzen naar lijst 2a van de Opiumwet blijft de gemeentelijke regelgeving in lijn met toekomstige wijzigingen van de Opiumwet. Hiermee wordt voorkomen dat verschillen ontstaan tussen landelijke en lokale regelgeving.

1.5 De tekst in de verordening wordt in lijn gebracht met de systematiek van de Opiumwet

Wanneer de landelijke wetgever nieuwe stoffen op lijst 2a plaatst en de APV hier niet naar verwijst, ontstaat er een verschil tussen strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving. Door lijst 2a expliciet op te nemen, wordt dit verschil voorkomen. Dit zorgt voor meer rechtszekerheid en maakt handhaving eenduidiger.

1.6 Daarnaast versterkt de wijziging de aansluiting tussen lokaal en landelijke wetgeving en draagt het bij aan een effectieve en integrale aanpak van drugsproblematiek. Dit sluit aan op het thema 'ondermijning en criminaliteitsbestrijding' zoals bedoeld in het samenwerkingsakkoord.

Artikel 2:4 Vervoer jachtwerktuig

1.7 Juridische en praktische noodzaak

Het artikel met betrekking tot wildstroperij biedt een grondslag om op te treden tegen gedragingen die wijzen op voorgenomen wildstroperij. Daarmee wordt een preventief instrument toegevoegd om illegale jacht tegen te gaan en dieren en natuurwaarden te beschermen.

1.8 Het opnemen van dit artikel in de APV is nodig om illegale jacht en onveilige situaties in de openbare ruimte te voorkomen

Het artikel geeft handhavers de mogelijkheid om al in te grijpen voordat er daadwerkelijk wordt gejaagd en risico's voor mens en dier ontstaan. Legale jacht blijft mogelijk, omdat er een uitzondering is voor personen met een geldige vergunning. Het artikel ondersteunt zowel de veiligheidsdoelstellingen als de ambitie om de leefomgeving kwalitatief te beschermen.

1.9 Door het opnemen van dit artikel sluiten we aan bij meerdere ambities uit het samenwerkingsakkoord en met name op het gebied van veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving.



1.10 Het opnemen van dit artikel is van belang gelet op het omvangrijke buitengebied van onze gemeente en signalen van (voorgenomen) wildstroperij

Door de aanwezigheid van een groot buitengebied met natuur- en agrarische gronden bestaat een verhoogde noodzaak om voorbereidende handelingen die kunnen wijzen op wildstroperij tegen te gaan. Het artikel biedt daarvoor een passende juridische grondslag en versterkt de mogelijkheden voor toezicht en handhaving. Het opgenomen artikel wordt direct na het inwerking treden van de APV gedeeld met de groene BOA's en de handhavingstak voor het buitengebied 'Samen Sterk in Brabant' (SSIB) om afspraken te maken over de uitvoering van het artikel.

Artikel 2:34d lid 3 Niet-toegestane bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

1.11 Juridische en praktische noodzaak

De huidige regeling biedt beperkte mogelijkheden om activiteiten met een maatschappelijk karakter toe te staan waarbij alcohol wordt verstrekt. In de praktijk bestaat behoefte aan een flexibeler afwegingskader. Met deze wijziging kan de burgemeester per situatie beoordelen of een activiteit passend is, waarbij zowel het maatschappelijke belang als de belangen van de commerciële horeca worden meegewogen.

1.12 Meer ruimte voor maatschappelijke initiatieven en leefbaarheid

Paracommerciële instellingen vervullen een belangrijke functie voor de leefbaarheid en sociale samenhang binnen de verschillende kernen. De voorgestelde regeling maakt het mogelijk om activiteiten met een duidelijke maatschappelijke meerwaarde toe te staan, zonder dat deze op voorhand worden beperkt door een maximum aantal evenementen per jaar.

1.13 Voorkomen van oneerlijke concurrentie

De verruiming betekent niet dat activiteiten automatisch worden toegestaan. De burgemeester maakt per aanvraag een belangenafweging waarbij onder meer de gevolgen voor de reguliere horeca worden betrokken. Hiermee blijft bescherming tegen ongewenste mededinging gewaarborgd.

1.14 Deregulering en vermindering van administratieve lasten

Door af te stappen van een vast maximum aantal activiteiten per jaar ontstaat een flexibeler systeem dat beter aansluit bij de praktijk. De nadruk verschuift van het tellen van aantallen naar het beoordelen van de concrete omstandigheden van het geval.

Afdeling 4 Standplaatsen en markten

1.15 Juridische en praktische noodzaak

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het Omgevingsplan het centrale gemeentelijke instrument geworden voor het reguleren van activiteiten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De Verordening Fysieke Leefomgeving had als doel dergelijke regels integraal te bundelen, maar deze functie wordt door het opstellen van het definitieve omgevingsplan overgenomen. Daarmee vervalt de noodzaak om naast het Omgevingsplan een afzonderlijke Verordening Fysieke Leefomgeving in stand te houden.

1.16 De regels met betrekking tot standplaatsen en markten dienen te worden teruggeplaatst in de APV
Omdat de regels over losse standplaatsen en markten zien op de ordening van het gebruik van de openbare ruimte, de verdeling van vergunningen, de openbare orde en veiligheid en het voorkomen van overlast. Deze belangen sluiten aan bij de traditionele reikwijdte van de Algemene Plaatselijke Verordening.

1.17 De wijziging draagt bij aan een overzichtelijk en uitvoerbaar regelbestand en ondersteunt de ambitie om de openbare ruimte veilig, leefbaar en zorgvuldig georganiseerd te houden.

Afdeling 10 Consumentenvuurwerk

1.18 Juridische en praktische noodzaak

Met de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling per 1 augustus 2026 is de regulering van consumentenvuurwerk op landelijk niveau uitputtend geregeld. Gemeentelijke bepalingen over consumentenvuurwerk zijn hierdoor overbodig geworden en kunnen bovendien leiden tot strijdigheid, dubbellingen of onduidelijkheid ten opzichte van hogere regelgeving.

Artikel 2:65 Bedelarij

1.19 Juridische en praktische noodzaak

Uit recente rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens volgt dat een algemeen verbod op bedelen een onevenredige beperking kan vormen op fundamentele rechten. Om die reden kan niet langer het bedelen als zodanig worden verboden, maar uitsluitend bedelgedrag dat agressief, opdringerig of anderszins overlast gevend is. Door de huidige bepaling hierop aan te passen wordt voorkomen dat de APV strijdig is met hogere regelgeving en juridisch kwetsbaar wordt.

1.20 De aangepaste bepaling sluit beter aan bij de uitvoerings- en handhavingspraktijk,

De wijziging maakt het mogelijk om gericht op te treden tegen situaties waarin bedelgedrag leidt tot overlast, intimidatie of gevoelens van onveiligheid in de openbare ruimte. Daar tegenover staat dat personen die geen overlast veroorzaken niet onnodig worden beperkt. Hiermee wordt een evenwicht gevonden tussen de bescherming van de openbare orde en eerbiediging van fundamentele rechten.

1.21 Door de bepaling te richten op overlastgevend gedrag in plaats van op bedelen als zodanig, wordt invulling gegeven aan een proportionele en mensgerichte handhaving.

Hiermee past de aanpassing binnen de uitgangspunten van het samenwerkingsakkoord waarin wordt ingezet op een veilige en leefbare openbare ruimte, gecombineerd met oog voor kwetsbare inwoners.

Afdeling 3 Evenementen

Artikel 2:24 Begripsbepalingen

1.22 De begripsbepalingen van artikel 2:24 APV worden gelijk getrokken met de Evenementenbeleidsregels van de gemeente Maashorst om de rechtszekerheid en uitvoerbaarheid van de evenementenregeling te vergroten

De huidige definities en uitzonderingen bevatten op onderdelen open normen en sluiten niet op alle punten aan bij de begripsbepalingen die wordt gehanteerd in de Evenementenbeleidsregels van de gemeente Maashorst. Hierdoor kan onduidelijkheid ontstaan over de kwalificatie van activiteiten en de vraag of sprake is van een vergunningsplichtig evenement. Door de begripsbepalingen te verduidelijken en de terminologie binnen APV en beleidsregels op elkaar af te stemmen, worden interpretatieverschillen beperkt en wordt een eenduidige toepassing van de regelgeving bevorderd.

Artikel 2:25 Evenementen

1.23 Juridische noodzaak

Door de beoordelingscriteria voor concurrerende aanvragen op te nemen in de APV wordt voorkomen dat beleidsregels feitelijk nieuwe weigeringsgronden introduceren. Een beleidsregel (de evenementenbeleidsregels) mogen een bevoegdheid invullen, maar niet zelfstandig een nieuwe afwijzingsgrond creëren.



1.24 Een expliciete APV-grondslag ondersteunt een evenwichtige spreiding van evenementen over plaats, tijd en beschikbare openbare ruimte, waarmee zowel de leefbaarheid als de kwaliteit van evenementen wordt bevorderd.

In de huidige APV ontbreekt een expliciete regeling voor de behandeling van concurrerende evenementenaanvragen en de juridische betekenis van de evenementenkalender. Hoewel de evenementenkalender in de praktijk een belangrijk instrument vormt voor planning, afstemming en spreiding van evenementen, biedt de APV momenteel geen specifieke grondslag voor besluiten waarbij aanvragen moeten worden afgewogen vanwege locatieconflicten, beperkte veiligheidscapaciteit of andere vormen van schaarste. Door hiervoor een expliciete regeling op te nemen wordt de rechtszekerheid voor organisatoren vergroot, wordt aangesloten bij de eisen van transparante vergunningverlening en wordt de juridische houdbaarheid van vergunningenbesluiten versterkt. Tevens wordt duidelijker op welke wijze de gemeente invulling geeft aan een evenwichtige spreiding van evenementen en het beheer van schaarse publieke ruimten.

Kantttekeningen

Artikel 2:74 APV

1.1 De verwijzing naar lijst 2a van de Opiumwet is niet noodzakelijk, omdat de landelijke wetgeving al van toepassing is

Maar door juist aan te sluiten bij de actuele systematiek van de Opiumwet wordt voorkomen dat verschillen ontstaan tussen landelijke en lokale regelgeving. Hierdoor beschikken toezichthouders, BOA's en politie over een eenduidig handhavingskader en wordt de rechtszekerheid vergroot.

Artikel 2:4 Jachtwerktuig

1.2 Handhaving op wildstroperij is al geregeld in hogere wetgeving.

De voorgestelde bepaling over wildstroperij richt zich niet op de strafbaarstelling van stroperij zelf, maar op het voorkomen daarvan vanuit het belang van de openbare orde en veiligheid. Hierdoor kan eerder worden opgetreden tegen gedragingen die wijzen op (voorgenomen) stroperij, terwijl hogere wetgeving pas van toepassing is wanneer daadwerkelijk sprake is van een overtreding van natuur- of jachtregelgeving.

1.3 Het artikel met betrekking tot wildstroperij kan onbedoeld beperkingen opleggen aan legale jagers
Het artikel voorziet in een uitzondering voor personen die beschikken over de vereiste vergunningen en bevoegdheden. De rechtmatige uitoefening van jacht blijft daardoor volledig mogelijk.

Afdeling 10 Consumentenvuurwerk

1.7 Door het schrappen van de APV bepalingen over consumentenvuurwerk, beschikt de gemeente niet langer over eigen regels om het afsteken van consumentenvuurwerk te reguleren

De Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling voorzien in een uitputtend juridisch kader voor consumentenvuurwerk.

Artikel 2:65 Bedelarij

1.8 Doordat niet langer elk bedelgedrag kan worden verboden, bestaat het risico dat inwoners meer bedelactiviteiten in de openbare ruimte ervaren

De gewijzigde bepaling biedt nog steeds voldoende mogelijkheden om op te treden tegen agressief, opdringerig of ander overlastgevend bedelgedrag.

1.9 Inwoners kunnen de wijziging als een versoepeling zien van het gemeentelijk beleid, waardoor meldingen over bedelgedrag kunnen toenemen, maar een duidelijke wijziging richting inwoners, ondernemers, boa's en politie over wat wel en niet is toegestaan, kan dit risico beperken. Daarnaast blijft optreden mogelijk zodra sprake is van intimidatie, hinder, agressie of verstoring van de openbare orde. De feitelijke mogelijkheden om overlast te bestrijden blijven daarmee behouden.

Artikel 2:34d lid 3 Niet-toegestane bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

1.10 De wijziging van artikel 2:34d lid 3 APV leidt tot oneerlijke concurrentie voor de horeca

De burgemeester maakt per geval een belangenafweging, waarbij de effecten op de reguliere horeca expliciet worden betrokken. Daarnaast kan rekening worden gehouden met samenwerking tussen paracommerciële instellingen en horecaondernemers.

1.11 Het vervallen van een maximaal aantal activiteiten kan leiden tot een onbeperkt aantal evenementen

De wijziging geeft geen automatisch recht op activiteiten. Iedere aanvraag wordt afzonderlijk beoordeeld aan de hand van de in de APV opgenomen criteria en het nadere beleidskader die wordt verwerkt in het herziene Horecabeleid van de gemeente Maashorst.

Financiën

Er zijn geen veranderingen in de baten en lasten. De baten en lasten ten aanzien van de markt en standplaats zijn reeds aan team Veiligheid toebedeeld.

Duurzame ontwikkeling



Participatie

Bij de actualisatie van de APV zijn medewerkers en samenwerkingspartners op verschillende momenten betrokken. Binnen de organisatie is meerdere keren een brede uitvraag gedaan via de algemene communicatiekanalen. Daarnaast zijn teammanagers van verschillende domeinen actief benaderd om signalen, ervaringen en verbetervoorstellen vanuit de praktijk aan te dragen. Ook de politie is bevestigd vanwege haar belangrijke rol bij toezicht, handhaving en openbare orde.

Communicatie

Na vaststelling van de APV-wijzigingen worden inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners geïnformeerd over de gewijzigde regels. De communicatie richt zich met name op de onderwerpen die



gevolgen hebben voor inwoners en ondernemers, zoals de gewijzigde regels rondom bedelarij en het vervallen van de bepalingen over consumentenvuurwerk.

De wijzigingen worden bekendgemaakt via de gemeentelijke publicatiekanalen, de gemeentelijke website en waar nodig via gerichte communicatie aan betrokken ondernemers. Ook worden de wijzigingen onder de aandacht gebracht van politie, boa's en andere uitvoerende medewerkers zodat een eenduidige uitvoering en handhaving wordt gewaarborgd.

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad worden de wijzigingen in de APV bekendgemaakt via het Gemeenteblad op www.overheid.nl en de gemeentelijke website. Vervolgens worden de gewijzigde bepalingen verwerkt in de werkprocessen van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Juridische Zaken en Openbare Orde en Veiligheid.

De verplaatsing van de artikelen met betrekking tot de markt en standplaatsen brengt met zich mee dat het Marktreglement ook in overeenstemming moet worden gebracht. Het betreft voornamelijk de verwijzingen van de Verordening Fysieke Leefomgeving naar de Algemene Plaatselijke Verordening. Dit proces wordt na vaststelling ook in gang gezet.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Raadsbesluit 1 oktober 2026 (zaaknummer 43781-2026)
2. Tekeningen behorende bij Bijlage 1 APV

Bijlagen ter informatie

3. Was Wordt-Lijst (zaaknummer 43781-2026)

Maashorst, 1 september 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas